

ԵՐԵՎԱՆԻ ՊԵՏԱԿԱՆ ՀԱՄԱԼՍԱՐԱՆ

ԵՊՀ ԻՐԱՎԱԳԻՏՈՒԹՅԱՆ ՖԱԿՈՒԼՏԵՏԻ
ՊՐՈՖԵՍՈՐԱԴԱՍԱԽՈՍԱԿԱՆ ԿԱԶՄԻ
ԳԻՏԱԺՈՂՈՎԻ ՆՅՈՒԹԵՐԻ
ԺՈՂՈՎԱԾՈՒ

ՆՎԻՐՎՈՒՄ Է ՀՀ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐՈՒԹՅՈՒՆԸ
ԸՆԴՈՒՆԵԼՈՒ 20-ԱՄՅԱԿԻՆ

Երևան
ԵՊՀ հրատարակչություն
2016

ՀՏԴ 340:06
ԳՄՊ 67.4
Ե 813

Հրատարակության և երաշխավորել
ԵՊՀ իրավագիտության ֆակուլտետի խորհուրդը

Գլխավոր խմբագիր՝

իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր,
ՀՀ ԳԱԱ ակադեմիկոս Գ.Ս. Ղազինյան

Գլխավոր խմբագրի տեղակալներ՝

իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Ա.Մ. Հայկյանց
իրավ. գիտ. թեկնածու, դոցենտ Կ.Ա. Գևորգյան

Խմբագրակազմ՝

իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Ա.Հ. Գաբուզյան
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Ս.Ա. Դիլբանդյան
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Ա.Գ. Վաղարշյան
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Գ.Բ. Դանիելյան
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Վ.Վ. Ստեփանյան
իրավ. գիտ. դոկտոր, պրոֆեսոր Վ.Դ. Ավետիսյան
իրավ. գիտ. թեկնածու, դոցենտ Ս.Գ. Մեղրյան

Ե 540 ԵՊՀ իրավագիտության ֆակուլտետի պրոֆեսորադասախոսական կազմի գիտաժողովի նյութերի ժողովածու/ ԵՊՀ; Գլխ. խմբ.՝ Գ.Ս. Ղազինյան.– Եր.: ԵՊՀ, 2016, – 416 էջ:

Ժողովածուն ամփոփում է ԵՊՀ իրավագիտության ֆակուլտետում 2015թ. դեկտեմբերի 8-ին տեղի ունեցած գիտաժողովի նյութերը՝ նվիրված ՀՀ սահմանադրությունը ընդունելու 20-ամյակին:

Այն ընդգրկում է իրավունքի գրեթե բոլոր ճյուղերի վերաբերյալ գիտական աշխատանքներ, որոնք աչքի են ընկնում բարձրացված հարցերի արդիանակությամբ, տեսական խոր վերլուծություններով և գործնական նշանակությամբ: Ժողովածուի մեջ տեղ են գտել ինչպես ճանաչված գիտնականների, այնպես էլ երիտասարդ դասախոսների ու ասպիրանտների աշխատանքները: Կարող է օգտակար լինել իրավաբան տեսաբաններին, իրավաստեղծ և իրավակիրառ մարմինների ներկայացուցիչներին, իրավունքի տարբեր հարցերով հետաքրքրվողներին:

ՀՏԴ 340:06
ԳՄՊ 67.4

ISBN 978-5-8084-2083-0

© ԵՊՀ հրատ., 2016
© Հեղ. խումբ, 2016

ԲՈՎԱՆԴԱԿՈՒԹՅՈՒՆ

ԱՐԹՈՒՐ ՎԱՂԱՐՇՅԱՆ

ԱՐԴԻ ԱՇԽԱՐՀԻ ՄԱՆԿԱՎԱՐԺԱԿԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԵՐԸ ԵՎ
ԻՐԱՎԱԲԱՆԱԿԱՆ ԿՐԹՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱՀԱՐՑԵՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆՈՒՄ..... 6

ՎԻԿՏՈՐԻԱ ՕՉԱՆՅԱՆ

ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ՀԱՍԱՐԱԿՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ՄԱՍՆԱԿՅՈՒԹՅՈՒՆԸ
ՈՐՊԵՍ ԺՈՂՈՎՐԴԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՀԻՄՆԱՍՅՈՒՆ 18

TARON SIMONYAN

LEGAL DYNAMICS IN SOCIAL SYSTEMS OUT OF EQUILIBRIUM: THE
PROBLEM OF RANDOM INTERVENTIONS..... 33

ՀԱՅՎ ՄԱՐՏԻՐՈՍՅԱՆ

ՀԱՍԱՐԱԿԱԿԱՆ ԿԱՐԾԻՔԻ ԴԵՐԱԿԱՏԱՐՈՒՄՆ ԻՐԱՎԱՍՏԵՂԾ
ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ ԲՆԱԳԱՎԱՌՈՒՄ..... 43

ԱՐԹՈՒՐ ՎԱՂԱՐՇՅԱՆ, ՆԱՐԻՆԵ ԴԱՎԹՅԱՆ

ԴԱՏԱՎՈՐՆԵՐԻ ԱՆՓՈՓՈՒԵԼԻՈՒԹՅԱՆ ՄԿՋԲՈՒՆՔԻ
ՁԵՎԱՎՈՐՈՒՄԸ ԵՎ ԱՐԴԻ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ
ԻՐԱՎԱԿԱՐԳԱՎՈՐՈՒՄՆԵՐԸ (ՊԱՏՄԱՀԱՄԵՄԱՏԱԿԱՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ
ՎԵՐԼՈՒԾՈՒԹՅՈՒՆ)..... 53

ԳԵՎՈՐԳ ԴԱՆԻԵԼՅԱՆ

ԵԱՏՄ-Ի ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ ՈՐՈՇՈՒՄՆԵՐԻ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԱՐԺԵՔԸ
ՆԵՐՊԵՏԱԿԱՆ ԻՐԱՎԱԿԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳՈՒՄ 68

ԱՆԱՀԻՏ ՄԱՆԱՅԱՆ

ՍԱՀՄԱՆԱԴՐՈՒԹՅԱՆ ԿԱՅՈՒՆՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ԶԱՐԳԱՑՈՒՄԸ
ՈՐՊԵՍ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԱՄՐԱՊՆԴՄԱՆ ԵՐԱՇԽԻՔ 89

ՎԱՐԴԱՆ ԱՅՎԱԶՅԱՆ

ՀԱՄԱԿԱՐԳԱՅԻՆ ՀԱԿԱՄԱՐՏՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ
ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ ՀԱՄԱԿԱՐԳՈՒՄ 110

ՍԱՄՎԵԼ ՍՈՒՐԱԴՅԱՆ

ԹՈՒՅԼՏՎՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ԼԻՑԵՆԶԱՎՈՐՈՒՄԸ, ՈՐՊԵՍ
ՏՆՏԵՍՈՒԹՅԱՆ ՎՐԱ ՆԵՐԳՈՐԾՈՒԹՅԱՆ ԿԱՐԵՎՈՐ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ
ՄԵԹՈՂՆԵՐ 124

ԱՐՄԵՆ ՀԱՅԿՑԱՆՑ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՄԲ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԳՈՐԾԵՐՈՎ
ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ ԸՆԴԴԱՏՈՒԹՅԱՆ ՈՐՈՇ ՀԱՐՑԵՐ 135

ԳՐԻԳՈՐ ԲԵՔՄԵՉՑԱՆ

ՎՆԱՍ ՊԱՏՃԱՌՈՂԻ ԳՈՐԾՈՂՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ
ԱՌԱՆՁՆԱՀԱՏԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ ԴԵԼԻԿՏԱՅԻՆ
ՊԱՐՏԱՎՈՐՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐՈՒՄ 148

ՎԱՀԵ ՀՈՎՀԱՆՆԻՍՅԱՆ

ՎԵՐՔԱՆՆԻՉ ԴԱՏԱՐԱՆԻ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԻՐԱՎԱԿԱՆ
ԿԱՐԳԱՎԻՃԱԿԻ ՀՍՍԱԿԵՑՈՒՄԸ ԵՎ ՎԵՐԱՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ՏԵՍԱԿԻ
ՕԲՅԵԿՏԱՅԻՆ ՍԱՀՄԱՆՆԵՐԻ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ .. 167

ՎԱՀԱԳՆ ԳՐԻԳՈՐՅԱՆ

ՎԵՐԱՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ԿԱՐԳՈՎ ԲՈՂՈՔԱՐԿՎԱԾ ՄԻՋԱՆԿՅԱԼ
ԴԱՏԱԿԱՆ ԱԿՏԵՐԻ ՎԵՐԱՅՄԱՆ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ 186

ԳԵՎՈՐԳ ՊԵՏՐՈՍՅԱՆ

ԱՇԽԱՏԱՆՔԱՅԻՆ ՊԱՅՄԱՆԱԳՐԻ ՊԱՅՄԱՆԻ ԽԱԽՏՈՒՄՈՎ
ՊԱՅՄԱՆԱԳՐԻ ԼՈՒԾՄԱՄԲ ՊԱՏՃԱՌՎԱԾ ՎՆԱՍԻ ՀԱՏՈՒՑՄԱՆ
ԽՆԴԻՐ ԾՈՒՐՁ 202

ՕԼԻՄՊԻԱ ԳԵՂԱՍՅԱՆ

ԷԿՈԼՈԳԻԱԿԱՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔՆԵՐԸ ՄԱՐԴՈՒ ԻՐԱՎՈՒՆՔՆԵՐԻ
ԵՎՐՈՊԱԿԱՆ ԴԱՏԱՐԱՆԻ ՎՃԻՌՆԵՐՈՒՄ 213

ՎԱՐԴՈՒՇ ԵՍԱՅԱՆ

ՄՐՑԱԿՑՈՒԹՅԱՆ ՍԿԶԲՈՒՆՔԻ ՀԱՄԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆԸ ԵՎ ԷՈՒԹՅՈՒՆԸ
ՔԱՂԱՔԱՑԻԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ 233

ՀԱՐՈՒԹՅՈՒՆ ԽԱՉԻԿՅԱՆ

ՀՀ ՔՐԵԱԿԱՏԱՐՈՂԱԿԱՆ ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՆ ԶԱՐԳԱՑՄԱՆ
ՄԻՏՈՒՄՆԵՐԸ 245

ԱՆՆԱ ՄԱՐԳԱՐՅԱՆ

ՄԻՋԱԶԳԱՅԻՆ ՔՐԵԱԿԱՆ ԴԱՏԱՐԱՆԻ ԿԱՆՈՆԱԴՐՈՒԹՅԱՆ
ԴՐՈՒՅԹՆԵՐԻ ԱՐՏԱՑՈԼՈՒՄԸ ՀՀ ՔՐԵԱԿԱՆ
ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՆ ՄԵՋ 267

ՍԵՐԳԵՅ ԱՌԱՔԵԼՅԱՆ

ՊԱՏԺԻ ՀԱՄԱԿԱՐԳՆ ԸՍՏ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ՔՐԵԱԿԱՆ ՆՈՐ ՕՐԵՆՍՊՐՔԻ ՆԱԽԱԳԾԻ 282

ԱՐԹՈՒՐ ՂԱԶԻՆՅԱՆ

ՎԵՐՊԵՏԱԿԱՆ ԻՆՏԵԳՐԱՑԻՈՆ ՄԻԱՎՈՐՈՒՄՆԵՐԻՆ
ԱՆԴԱՄԱԿՑԵԼՈՒ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱ-ԻՐԱՎԱԿԱՆ
ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐԸ 295

КНАРИК ВАРДАНЯН

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ
БЕЖЕНЦЕВ И УБЕЖИЩА В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РА 309

ԴԱՎԻԹ ՄԵԼՔՈՆՅԱՆ

ԴԱՏԱԿԱՆ ՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ԸՆԹԱՅՔՈՒՄ ՄԵՂԱԴՐԱՆՔԸ
ՓՈՓՈԽԵԼՈՒ ԿԱՐԳՆ ԸՍՏ ՀՀ ՎՃՈՒԲԵԿ ԴԱՏԱՐԱՆԻ
ՆԱԽԱԴԵՊԱՑԻՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ 330

ԱՐՄԵՆ ՀՈՎՀԱՆՆԻՍՅԱՆ

ՀՀ ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ԴԱՏԱՐԱՆԻ ՈՐՈՇՈՒՄՆԵՐԻ՝ ՈՐՊԵՍ ՆՈՐ
ՀԱՆԳԱՄԱՆՔՈՎ ԲԱՑԱՌԻԿ ՎԵՐԱՆԱՅՄԱՆ ՀԻՄՔԻ ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ
ԲՆՈՒԹՍԱԳԻՐԸ ՔՐԵԱԿԱՆ ԴԱՏԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ 338

ՍԵՐԳԵՅ ՄԱՐԱԲՅԱՆ

ԱՆՁԻ ԻՐԱՎՈՒՆՔՆԵՐԻ ԵՎ ՕՐԻՆԱԿԱՆ ՇԱՀԵՐԻ ԱՊԱՀՈՎՄԱՆ ՈՐՈՇ
ՀԱՐՑԵՐ ԲՆԱԿԱՐԱՆՈՒՄ ԽՈՒՁԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆ ԿԱՏԱՐԵԼԻՄ 338

ԱՐԹՈՒՐ ՉԱԽՈՅԱՆ, ԱՐՄԵՆ ՄԱՐՏԻՐՈՍՅԱՆ

ՃԱՆԱԶՄԱՆ ՆԵՐԿԱՅԱՑՆԵԼՈՒ ԴԱՏԱՎԱՐԱԿԱՆ ԵՎ ՏԱԿՏԻԿԱԿԱՆ
ՈՐՈՇ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐ..... 399

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ И УБЕЖИЩА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РА

Кнарлик Варданян

Кафедра европейского и международного права, ЕГУ

кандидат юрид. наук, ассистент

Для того, чтобы присоединиться к международным и европейским структурам и стать полноправным членом международного сообщества, Республика Армения со времени своей независимости ратифицировала ряд международных договоров и взяла на себя обязательство претворять в жизнь устанавливаемые ими положения.

4 октября 1993г. Республика Армения присоединилась к Конвенции 1951г. «О статусе беженцев», а 6 октября – к Протоколу 1967г. В дальнейшем, в дополнение к взятым на себя международным обязательствам, в 1999г. Национальное собрание РА приняло закон «О беженцах» (с дополнениями и поправками в 2001, 2002, 2004гг..). Несмотря на то обстоятельство, что принятие настоящего закона явилось прогрессивным шагом, тем не менее, существовал ряд упущений, которые нуждались в дальнейшей проработке и совершенствовании. Они существенно препятствовали полноценной защите прав лиц, ищущих убежище, и беженцев.

С целью анализа существующих в законодательстве РА упущений, дополнения и приведения в соответствие с международными критериями внутрисударственного законодательства в 2006г. совместно с сотрудниками Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и действующего на тот момент в составе Министерства территориального управления РА Миграционного агентства РА (18 ноября 2009г. по указу Президента РА УП-286-н в системе Министерства территориального управления РА была создана Государственная миграционная служба РА, далее ГМС МТУ РА) была сформирована рабочая группа, которая была уполномочена разрабатывать

проект нового закона РА «О беженцах и убежище». Последний должен был отображать вытекающие из Конвенции 1951г. основные принципы защиты беженцев. Поэтому, 27 ноября 2008г. Национальное собрание РА приняло новый закон «О беженцах и убежище», который вступил в силу 24 января 2009г.

30 декабря 2010г. правительство РА утвердило концепцию политики государственного регулирования миграции в РА, которая определила 14 направлений политики государственного регулирования миграции, в случае каждого из которых определена цель, а также приведены основные механизмы и пути достижения этих целей. Для осуществления данной концепции решением правительства РА 1593-н от 10 ноября 2011г. был утвержден «План действий по реализации концепции политики государственного регулирования миграции в Республике Армения на 2012-2016 гг..».

По программе были предусмотрены 147 конкретных шагов, которые направлены на обеспечение реализации установленных в миграционной концепции целей по 14 направлениям, в том числе, совершенствование системы защиты, предоставляемой из гуманитарных соображений иностранным гражданам и не имеющим гражданства лицам со стороны РА, урегулирование трудовой эмиграции, предотвращение нерегулярной миграции, обеспечение разработки миграционной политики, эффективная и систематическая деятельность ответственных органов – для систематизации и осуществления развития их профессиональных возможностей и т.д.¹. Одним из основных вопросов, предусмотренных в плане действий, является усовершенствование системы предоставления убежища в Республике Армения, и в случае признания иностранных граждан беженцами обеспечить их

¹ См. Приложение 1 решения Правительства РА N 1593-н от 10 ноября 2011г. «План действий по реализации концепции политики государственного регулирования миграции в Республике Армения на 2012-2016 гг..», введение, пункт 5, С. 6-7.

эффективную интеграцию в общество РА¹.

Примечательно также, что с апреля 2015г. Республика Армения является полноправным членом Исполнительного комитета УВКБ ООН, что даст возможность Армении участвовать в обсуждении и принятии Заключений Комитета². Сами государства выбирают те вопросы, которые нуждаются в обсуждении и дают заключения по этим вопросам. Безусловно, заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН являются документами, не имеющими юридически обязательное значение, однако логично, что УВКБ ООН руководствуется уставленной своим Исполнительным комитетом политикой, а государства при этом получают возможность истолковать и на основании этого применить свое внутригосударственное законодательство. Принимая во внимание существующий в Армении вопрос беженцев, в частности, в связи с эффективностью реализации их прав, считаем, что членство в Исполнительном комитете УВКБ ООН даст возможность поднять вопросы, существующие в нашей стране и получить средства для эффективного их решения.

В Республике Армения на сегодняшний день можно дифференцировать две группы беженцев: этнические армяне, которые прибыли из Азербайджана в 1988-1992гг., из Ирака – в 2010-2012гг., из Сирии – в 2012г., из Украины- в 2014г. и беженцы из других стран, в частности из Ирана, Мали, Гвинеи, Кот-д'Ивуар, Либерии, Ливана и других стран³.

Согласно информации УВКБ ООН по состоянию на июнь 2015г. в республике Армения находятся около 16 тыс. беженцев, более 11

¹ См. Там же, приложение 9, С.43-48.

² См. http://mfa.am/hy/press-releases/item/2015/04/08/armenia_unhcr/ (просмотрено 10 декабря 2015г.)

³ См. С просьбой о получении убежища в РА в 2015г. в службу обратились 312 иностранных граждан, из которых 104 являлись гражданами Сирии, а остальные в основном из Ирака и Украины. Более подробно см. <http://smsmta.am> (просмотрено 10 февраля 2016г.).

тыс. из которых являются этническими армянами¹.

Защита прав беженцев и правовое регулирование процедуры предоставления убежища в Республике Армения осуществляется по Конституции РА, принятыми Национальным собранием законами и ведомственными актами. В законотворческой сфере необходимо выделить следующие акты: Закон РА «О беженцах и убежище» от 2008г., Закон РА «О гражданстве Республики Армения» от 1995г., Закон РА «Об иностранных лицах» от 2007г., Закон РА «О политическом убежище» от 2001г., Закон РА «О государственной границе» от 2001г., Закон РА «О пограничных войсках» от 2001г. и т.д. Касательно ведомственных актов, то было принято свыше одного десятка правительственных решений и указов Президента РА, направленных на урегулирование этой области.

6 декабря 2015г. в Армении состоялся конституционный референдум, в результате которого конституционные поправки были одобрены 66,2% избирателями. Измененная и уже действующая Конституция РА содержит положения, касающиеся вопросов политического убежища, обязательств, связанных с принципом невысылки (невыдворения), которые не были определены в предыдущем тексте Конституции.

В частности, новая Конституция в ст. 54 устанавливает право каждого просить политическое убежище в Республике Армения, порядок и условия предоставления которого должны быть предписаны законом. В 2001г. Армения приняла закон «О политическом убежище», в котором политическое убежище предусматривается как специальный вид на жительство в Республике Армения, предоставленный иностранному гражданину или лицу без гражданства, целью которого является его защита на территории Республики Армения от политических преследований, которым он подвергался в стране своего гражданства или постоянного местожительства или мог подвер-

¹ См. <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e48d126&submit=GO> (просмотрено 10 декабря 2015г.).

гаться в этой стране, если бы ему не было предоставлено убежище в Республике Армения¹.

Правовое регулирование института политического убежища, по нашему мнению, является результатом постсоветского наследия. Дело в том, что международное право беженцев не затрагивает вопрос о регулировании права на политическое убежище и права на убежище отдельно. В международной практике государств известны две формы убежища: *территориальное* и *дипломатическое*.

Территориальное убежище предоставляется государством какому-либо лицу или лицам для возможности укрыться от преследований по политическим мотивам на своей территории. Дипломатическое убежище предоставляет возможность укрыться от преследований по политическим мотивам в помещении иностранного дипломатического представительства или консульского представительства, а также на иностранном военном корабле. Последнее признается и широко применяется лишь в странах Латинской Америки.

В Республике Армения не зарегистрированы случаи применения положений о предоставлении политического убежища. Более того, после изменений в Конституции РА, в частности после вступления в силу главы Конституции, кодифицирующей конституционные полномочия президента, становится неясным, какой орган уполномочен решать вопросы, связанные с предоставлением политического убежища. В предыдущем тексте Конституции РА эти вопросы были включены под юрисдикцию главы страны. В новом тексте Конституции в соответствующей статье такие полномочия Президента отсутствуют². Статья 123, пункт 4 Конституции РА гласит: «Президент выполняет свои функции через полномочия, установленные Конституцией», что дает нам право заключать, что Президент не может взять на себя дополнительные полномочия, закрепленные в законе. Закон РА «О по-

¹ См. Закон РА «О политическом убежище» 2001г., статья 3, пункт 1.

² См. Конституция РА (с изменениями от 06.12.2015г.), Глава 5 (статьи 123-145).

литическом убежище» от 19 октября 2001г. в статье 7, пункт 1 регулирует вопросы, связанные с принятием решения по заявлению и протесте, в котором говорится, что Президент РА в месячный срок после получения заявления со всеми необходимыми документами от Уполномоченного государственного органа принимает решение о предоставлении политического убежища в Республике Армения или отказе в нем¹.

Принимая во внимание, что глава 5 Конституции РА, которая предусматривает правовой статус президента, вступит в силу и будет применяться только с вступлением в должность новоизбранного Президента, конституционные положения, регулирующие вопросы предоставления политического убежища, до этого времени продолжают действовать в соответствии с поправками к Конституции от 2005 года².

В действительности, до этого времени соответствующее положение закона «О политическом убежище» также применимо. До истечения указанного времени, мы считаем, необходимо будет внести законодательные изменения, которые урегулируют вопрос об органе, уполномоченном решать вопросы о предоставлении или отказе в политическом убежище в соответствии с Конституцией.

Можно предположить, что это право будет предоставлено Правительству РА, на основе пункта 4, статьи 146 Конституции РА, которая гласит: «Под полномочия Правительства подпадают все вопросы, касающиеся исполнительной власти, которые не предоставлены государственным или другим органам местного самоуправления.»³.

Полагаем, что для соответствия нормам международного права, регулирующим вопросы, касающиеся убежища и прав беженцев, идеальным решением было бы урегулирование Конституцией право иностранцев и лиц без гражданства просить и получать убежище. Это,

¹ См. Закон РА. «О политическом убежище» 2001г., статья 7, пункт 1.

² См. Конституция РА (с изменениями от 06.12.2015г.), статья 209, пункт 6.

³ См. Там же, статья 146, пункт 4.

конечно, не означает, что государство должно предоставлять убежище всем тем, кто обращается за ним в уполномоченный орган, так как предоставление убежища – это реализация суверенных прерогатив страны, ее доброй воли оказать конкретным лицам в покровительстве и защите, но помогло бы обеспечить максимальное применение принципа невысылки в контексте свободного въезда в страну и доступа к процедурам предоставления убежища. Для избежания неправильного толкования или применения конституционной нормы, полагаем, что правильнее было бы регулировать вопросы, связанные с убежищем, не Конституцией, а законом, также ликвидировать институт политического убежища и заменить существующее определение следующим: «Беженцы, в соответствии с международным правом, имеют право просить и получить убежище в Республике Армения. Сроки и условия предоставления убежища устанавливаются законом».

Эта формулировка относительно уточняет содержание права убежища и соответствует международно-правовым нормам в области прав беженцев.

Положительным шагом можно считать конституционное регулирование обязательств государства, связанных с принципом невысылки. В частности, пункт 1, ст.55 Конституции РА с изменениями от 06.12.2015г. запрещает высылку или выдачу любого лица иностранному государству, если есть реальный риск, что человек будет подвергнут смертной казни, пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Хотелось бы, чтобы принцип невысылки рассматривался в контексте защиты прав беженцев, и при установлении его были приняты во внимание положения статьи 33 «Конвенции о статусе беженцев» 1951 года, которые регламентируют принцип невысылки. Это способствовало бы полному пониманию всех аспектов принципа невысылки, а также соответствовало бы положениям Конституции, которые регулируют вопросы соотношения основных прав и свобод и международной юридической практики.

Что касается Закона РА «О беженцах и убежище», то его принятие было обусловлено необходимостью проявления всестороннего подхода в отношении решения проблем, связанных с беженцами и предоставлением убежища, и урегулирования отношений, оставшихся за рамками регулирования прежнего закона. Об этом свидетельствует тот факт, что в отличие от старого закона, который имел всего лишь 25 статей, действующий закон состоит из 65 статей. В декабре 2015 года Национальное собрание РА приняло 2 закона «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище», один из которых (от 16 декабря 2015г.) вступил в силу 9 января 2016г., а другой (от 17 декабря 2015г.) вступит в силу только 30 июня 2016г.

Сопоставляя прежний (от 3 марта 1999г.) и действующий законы, следует отметить, что во-первых, новый документ более четко устанавливает понятия «беженец» и «убежище». В частности, приводится определение убежища (статья 2), дается определение беженца (статья 6), а также представлено понятие «лицо, ищущее убежище» (статья 5), которые отсутствуют в прежнем законе. Кроме этого, новый закон в отличие от старого закрепляет институт временного убежища, то есть предоставление убежища в случае массового притока беженцев (статья 3), а также добровольное возвращение (статья 4) как одно из долгосрочных решений беженцев, при котором беженцы и лица, ищущие убежище, при непосредственной поддержке ГМС МТУ РА безопасно и достойно возвращаются в страну своей гражданской принадлежности или прежнего постоянного местожительства.

Более того, Закон РА «О беженцах и убежище», устанавливая понятие «беженец», более расширило его, признавая таковым не только лицо, подвергнутое преследованию или опасющееся преследований по основаниям Конвенции 1951г., но и по примеру других региональных документов, также лицо, которое покинуло страну своего происхождения или прежнего местожительства «...по причине всеобщего насилия, внешнего нападения, внутренних конфликтов, массовых нарушений прав человека или же других, нарушающих общественный

порядок, серьезных событий»¹.

Действующий Закон также подвергает регулированию некоторые вопросы, связанные с получением убежища членами семьи и воссоединением семьи. В частности, статья 7 закрепляет, что супруга/супруг беженца, получившего убежище в Республике Армения, ребенок до 18 лет и иное лицо, находящееся под его опекой, также считаются беженцами и получившими в Республике Армения убежище, если они живут совместно с этим беженцем и не имеют гражданства какой-либо другой страны, предоставляющей эффективную защиту, отличающуюся от гражданства беженца². При вышеприведенных обстоятельствах другие родственники беженца или родственники признанного беженцем супруга/супруги считаются беженцами и лицами, получившими убежище, если находятся под его опекой и не имеют гражданства другой страны, которая может обеспечить им эффективную защиту³, а родители признанного беженцем ребенка, его совершеннолетние или несовершеннолетние недееспособные родные братья и сестры получают убежище на территории РА, если они живут совместно с получившим статус беженца ребенком и не имеют гражданства другой страны⁴. Однако необходимо отметить, что если первый в семье, кто был признан беженцем подпадает под положение о прекращении статуса беженца или признании недействительным, то все вышеперечисленные члены семьи автоматическим образом утрачивают свой статус, что, однако, не лишает их возможности, исходя из личных мотивов, непосредственно подать заявление о предоставлении убежища⁵.

Статья 8 Закона, которая устанавливает правовой статус несопровождаемых и разлученных с семьями детей, ищущих убежище, и бе-

¹ См. Закон РА «О беженцах и убежище» 2008г., статья 6, подпункт 2) пункт 1.

² См. Там же, статья 7, пункт 1.

³ См. Там же пункт 2.

⁴ См. Там же пункт 3.

⁵ См. Закон РА «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище»» от 16.12.2015, статья 7, пункты 5, 6.

женцев, подверглась ряду изменений законом РА «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище»» от 16.12.2015, начиная с наименования статьи. Измененная статья называется «Лица, ищущие убежище и беженцы с особыми потребностями», 1 подпункт, пункта 1 которого определяет, кто является таковым. В частности, лицом, ищущим убежище и беженцем с особыми потребностями являются дети, ищущие убежище, дети-беженцы, инвалиды, беременные женщины, одинокие родители, имеющие несовершеннолетних детей, пациенты, страдающие от тяжелой болезни, люди с психическими расстройствами, жертвы торговли людьми, пыток изнасилования или других форм насилия. Статья также определяет несопровождаемых и разлученных с семьями детей.

Как видим, законодатель положительно расширил круг лиц, нуждающихся в особой защите, дополняя несопровождаемых и разлученных с семьями детей вышеупомянутыми другими группами, для них предоставляя также ряд процессуальных гарантий.

Что касается детей беженцев, родившихся на территории РА, то эта область регулируется Законом «О гражданстве РА». В мае 2015г. Национальное собрание РА приняло закон «Об изменениях и дополнениях в законе «О гражданстве РА»», которое вступило в силу 13 июня 2015 года. Закон внес ряд изменений, особенно связанных с положениями о приобретении гражданства детей, родители которых являются лицами без гражданства, гражданство родителей которых неизвестно или родители которых не могут передавать им свое гражданство в соответствии с законодательством страны (стран) своего гражданства. В частности, статья 12 Закона «О гражданстве РА» закрепляет основания, по которым ребенок родившийся на территории РА, приобретает гражданство Республики Армения¹. Дети беженцев, родившиеся на территории РА не могут считаться беженцами, поскольку существует соответствующее определение, согласно которому,

¹ См. Закон РА «О гражданстве Республики Армения» 1995г., статья 12, пункт 1 (1-6).

беженцем считается лицо, которое подвергается преследованию в стране своей гражданской принадлежности или постоянного места жительства.

По Закону РА «О беженцах и убежище» также определенным изменениям подверглись, точнее дополнились положения о прекращении статуса беженца. В частности, в статье 10 Закона было внесено положение, согласно которому, статус беженца прекращается, если лицо, исходя из личных мотивов, больше не хочет считаться беженцем. Законодатель не уточняет и никак не комментирует, что следует понимать, говоря, личные причины и каковы пределы их применения. Кроме того, он не уточняет, что должно быть после того, как на этом основании прекратится статус беженца. Что будет с ним? Независимо от прекращения статуса, должен он/она продолжать жить на территории Армении или нет, и если да, то в каком статусе?

Учитывая тот факт, что вышеупомянутая норма до сегодняшнего дня не применялась на практике, и есть много вопросов, связанных с его реализацией, трудно дать какую-либо оценку его эффективности и потребности.

Закон предусматривает также основания для прекращения убежища, предоставленного на территории РА, когда при наличии обоснованных причин лицо, получившее статус беженца, представляет угрозу для национальной безопасности данного государства, либо осуждено за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, а также, если лицо выехало за границы РА и после истечения срока действия конвенционного дорожного документа находится за пределами РА¹.

Последнее положение будет отменено после вступления в силу Закона РА «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище»» от 17 декабря 2015г.¹.

¹ См. Закон РА «О беженцах и убежище» от 2008г., статья 10 пункт 3,4.

¹ См. Закон РА «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище»» от 17.12.2015 (вступит в силу 30 июня 2016г.), статья 1.

В случае прекращения уже предоставленного убежища необходимо особо обратить внимание на принцип защиты прав беженцев о невысылке (non-refoulement). Аналогичное положение было закреплено также в пункте 3 статьи 53 Закона РА «О беженцах и убежище», согласно которому: «Во время процедур прекращения или признания недействительным компетентный орган не должен пересматривать применимость критериев понятия «беженец», а при вынесении решения принимать за основание принцип невысылки». После изменений Закона от 16 декабря 2015 года данная статья непонятным образом не содержит пункта с требованиями о вынесении решения на основании принципа невысылки. В этом смысле, пожалуй, вызывает определенные опасения основание прекращения предоставленного убежища в случае угрозы, представляемой для национальной безопасности. Заключение, выдаваемое Службой национальной безопасности относительно представляемой угрозы для национальной безопасности, должно быть обоснованным и с соблюдением принципа невысылки. Служба национальной безопасности на сегодняшний день в общем играет основную роль в процедуре решения о статусе беженца. Дело в том, что статья 35 Закона РА «О беженцах и убежище», закрепляя полномочия органа национальной безопасности в этой сфере, устанавливает содействие последнего на основании заявления Государственной миграционной службы в вопросе выяснения личности лица, ищущего убежище, и расследования предоставленных ею фактов, а также дает заключение о представляющей для национальной безопасности РА возможной угрозе¹.

До изменений от 16 декабря 2015 г. Закон устанавливал возможность обращения Государственной миграционной службы в органы Государственной безопасности только в случае незаконного въезда лиц, ищущих убежище, и по необходимости. После изменений Закона РА «О беженцах и убежище» Государственная миграционная служба может обратиться в органы Государственной безопасности при каж-

¹ Закон РА «О беженцах и убежище» от 2008г., статья 35, пункт 1, подпункт 1.

дом случае незаконного въезда лиц, ищущих убежище, а также по вопросам, связанным с предоставлением информации о фактических обстоятельствах, касающихся применения оснований для исключения статуса беженца определенных в статье 11 Закона РА «О беженцах и убежище»¹.

Тем не менее, по нашему мнению, подобное изменение закона может явиться прямым основанием для отказа в убежище, а в ограниченных условиях добывания информации иногда допускать злоупотребления и ошибки, поэтому необходимо с осторожностью его применять после детального изучения взятых на рассмотрение дел.

Одна из наиболее важных статей, которая внесена в Закон РА «О беженцах и убежище», регулирует право на бесплатную юридическую помощь, которая предоставляется и лицам, ищущим убежища, и беженцам. Дело в том, что в предыдущем тексте закона оно отсутствовало, однако, учитывая уязвимость этой группы лиц, считаем, что предоставление им бесплатной юридической помощи является необходимостью. Закон устанавливает, что уполномоченные на то органы обязаны принимать ходатайство от всех лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также информировать их о праве на бесплатную юридическую помощь².

Закон РА «О беженцах и убежище» предусматривает также возможность предоставления временной защиты³. Последняя представляет собой краткосрочную чрезвычайную меру, которая применяется в случае массового притока лиц, когда страна в соответствии с минимальными критериями защиты временно допускает прибывшую на ее территорию группу. Когда ситуация в стране происхождения улучшается настолько, что большинство лиц, ищущих убежище, получает возможность безопасного возвращения, тогда временная защита прекращается. Если ситуация в стране происхождения не меняется на про-

¹ См. Там же, статья 34, пункт 1 (3).

² См. Закон РА «О беженцах и убежище» от 2008г., статья 16.1.

³ См. Там же, глава 5, статьи 61-63.

тяжении нескольких лет, то возникает необходимость изыскания других мер международной защиты. В обратной ситуации предоставление ограниченной защиты лицам является несправедливым, в том случае, когда они имеют возможность получения более благоприятного отношения и более устойчивого статуса.

Лица, получившие временную защиту, также признаются беженцами, однако без обычно необходимой для этого индивидуальной процедуры, что закреплено в главе 4 Закона РА «О беженцах и убежище». Претендентам на временную защиту, как и лицам, ищущим убежище, предоставляются документы, удостоверяющие личность, которые в дальнейшем заменяются конвенционным проездным документом (идентификационными карточками¹).

¹ После вступления в силу изменений Закона РА «О беженцах и убежище» от 17 декабря 2015г. предоставленные Государственной миграционной службой лицам, ищущим убежище, удостоверяющие личность документы после решение о предоставлении им статуса беженца возвращаются Уполномоченному органу, и вместо этого им предоставляются идентификационные карточки с *10-летним сроком действия для лиц, старше и с 3-летним сроком действия для лиц, меньше 16-ти лет. Она является документом, подтверждающим личность и легальное пребывание беженца в Республике Армения и предназначена для использования только на ее территории. (Более подробно см. Закон РА «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище» от 17.12.2015 (вступит в силу 30 июня 2016г.), статья 30).*

Что касается регулирования вопросов, связанных с конвенционным проездным документом беженца, то в Законе РА «О беженцах и убежище» внесены поправки новыми статьями 30.1 -30.4, которые определяют проездной документ, как документ, удостоверяющий личность беженца, который предназначен для выезда за пределы Республики Армения и возвращения (въезда) на ее территорию. Проездной документ предоставляется беженцам на основе идентификационной карточки сроком на 3 года для лиц, меньше 16-ти лет и на 10 лет, лицам старше 16-ти. Вышеупомянутые статьи Закона также регулируют вопросы, связанные с основаниями и со сроками обмена проездных документов и удостоверений личности, с юридическими основаниями для их признания недействительными, а также с основаниями для их изъятия. (Более подробно см. Закон РА «Об изменениях и дополнениях в законе «О беженцах и убежище» от 17.12.2015 (вступит в силу 30 июня 2016г.), статья 30.1-30.4).

Относительно принципов защиты беженцев и лиц, ищущих убежище, следует отметить, что закон, отражая положения Конвенции 1951г., отдельными статьями закрепляет принцип единства (воссоединения) семьи (статья 7), принцип невысылки (статья 9), запрет на привлечение к уголовной или административной ответственности за незаконный въезд на территорию страны (статья 28), однако отсутствуют положения, касающиеся распределения ответственности и сотрудничества государств, как особого принципа защиты беженцев и лиц, ищущих убежища.

Касательно проблемы защиты социально-экономических прав беженцев и лиц, ищущих убежище, то выполненные в этой связи исследования свидетельствуют о том, что беженцы и лица, ищущие убежище в РА в основном сталкиваются с такими проблемами, с которыми встречается каждый гражданин РА, в частности, в сфере работы, социального обеспечения, медицинского обслуживания и других. Существующие социально-экономические проблемы носят общий характер и не относятся исключительно к правам беженцев и лиц, ищущих убежище, по этой причине требуют всеобщего и систематического решения. В данном случае важным является реализация идеи равенства возможностей и доступности, которая должна служить основанием на пути защиты прав беженцев и лиц, ищущих убежище, а также успешного осуществления интеграционных процессов, выявления и нейтрализации существующих недочетов и пробелов.

В ряду социально-экономических прав беженцев и лиц, ищущих убежище, особенно большое место отводится праву на обладание жильем. Последнее закреплено в ряде ратифицированных РА международных документов, в частности, Всеобщей декларации прав человека (статья 25 пункт 1), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 11 пункт 1), Конвенции о статусе беженцев (статья 21) и т.д.

Несмотря на то обстоятельство, что право на жилье не нашло своего закрепления в Европейской конвенции по защите прав челове-

ка и основных свобод (далее ЕКПЧ), однако Европейский суд по правам человека затронул также вопросы, касающиеся права на жилье (убежище), например, статьей 8 ЕКПЧ (право на уважение личной и семейной жизни) и статьей 1 Протокола N1 Конвенции (право на собственность)¹. Суд по ряду дел обращался к нарушениям статьи 8 Конвенции и статьи 1 Протокола N1².

Статья 24 Закона РА «О беженцах и убежище» закрепляет *право на жилье*. Согласно данной статье, компетентный орган размещает представивших на основании закона заявление о получении убежища лиц, ищущих убежище, и членов их семей в центре временного размещения, где им предоставляется трехразовое питание в день, белье, предметы личной гигиены, а в случае необходимости, одежду и обувь. Более того, в результате изменений, внесенных в Закон РА «О беженцах и убежище», в наилучших интересах ребенка и с консультацией с их представителем, правом первоочередности на предоставление комнаты в центре временного размещения лиц, ищущих убежище, наделены несопровождаемые и разлученные с семьями дети, ищущие убежище³.

Согласно статье 14 Закона РА «О беженцах и убежище», которая также изменилась, дополнилась и переименовалась (вместо предыдущей «Центр временного размещения лиц, ищущих убежище» настоящая статья именуется «Условия проживания лиц, ищущих убежище»), центр временного размещения лиц, ищущих убежище, является специальным учреждением, где уполномоченный орган размещает лиц, ищущих убежище, до момента вынесения окончательного решения

¹ См. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Протокол 1, статья 1.

² См. *Altun v. Turkey*, No.24561/94, Council of Europe: European Court of Human Rights, 1 June 2004, <http://www.refworld.org/docid/414d83cf4.html> (просмотрено 15 февраля 2016г.), *Smirnova v. Russia*, No.46133/99, 48183/99, European Court of Human Rights, 24 July 2003, *Gladysheva v. Russia*, No.7097/10, 6 December, 2011.

³ См. Закон РА «О беженцах и убежище» 2008г., статья 24 пункт 1.

относительно их заявления об убежище.

Тем лицам, ищущим убежище, которым невозможно предоставить комнату, и которые не имеют возможности удовлетворить свои основные потребности, предоставляется финансовая помощь, установленная Правительством РА¹.

Решением правительства N 1440-н от 29 ноября 2009г. «Об утверждении порядка размещения лиц, ищущих убежище, в центре временного размещения и предоставления условий жизнеобеспечения» устанавливается порядок размещения лиц, ищущих убежище, в центре временного размещения и предоставления условий жизнеобеспечения. Согласно этому порядку, уполномоченные органы размещают лиц, ищущих убежище, в центрах временного размещения до вынесения окончательного решения относительно их статуса. Кроме этого, ГМС МТУ РА может позволить беженцам, получившим отказ в убежище, продолжить проживание в центре временного размещения, пока в течение установленных законом 6 месяцев они добровольно или недобровольно покинут Армению или если выезд невозможен, то на основании принципа невозвращения без дополнительной процедуры получат убежище или конвенционные проездные документы².

Вопрос обеспеченности жильем на сегодняшний день продолжает оставаться актуальным, особенно для депортированных из Азербайджана в 1988-1992гг. беженцев³. Из годового отчета ГМС РА становится ясно, что депортированные еще в 1988-1992гг. из Азербайджана 924 наиболее нуждающихся семей, из которых 670 семей в г. Ереване и 254 семей в разных областях Армении решением Прави-

¹ Там же, статья 24, пункт 2.

² См. Там же, статья 58 пункт 2.

³ Касательно обеспечения депортированных из Азербайджана беженцев жильем были приняты в 2000г. Закон РА «О правовых и социально-экономических гарантиях лицам, депортированным в 1988-1992гг. из Республики Азербайджан и получившим гражданство Республики Армения» и в 2002г. Закон РА «О предоставлении на правах собственности построенных квартир для депортированных в 1988-1992 гг. из Азербайджанской Республики беженцев».

тельства РА N747-н от 20 мая 2004г. считаются утвержденными первичными выгодоприобретателями первичной программы обеспечения жилья. ГМС РА данное обстоятельство обосновывает отсутствием с 2009 года финансирования этой программы из государственного бюджета РА. По оценкам ГМС РА для решения данной проблемы потребуется около 10 миллиард драм¹. Хотя, начиная с 2008г. ГМС РА каждый год представляла в Правительство РА бюджетную заявку на 4 миллиарда драм, однако эта заявка не была удовлетворена, и проблема обеспечения находящихся в РА беженцев снова не получила своего решения, как и в течение предыдущих шести лет².

Фактически государственное финансирование, направленное на обеспечение жилищных вопросов беженцев, отсутствует (за исключением предоставляемых лицам, ищущим убежище, и членам их семей центра временного размещения). При осуществлении жилищных программ необходимо учитывать и социально-экономическое состояние государства, и личные, крайне оправданные предпочтения беженцев, в частности, связанные с их размещением особенно в тех местах, которые сделают более доступным осуществление беженцами своего права на образование, работу, медицинскую помощь, либо позволят беженцу по возможности быть ближе к членам своей семьи.

Основное бремя труднейшей проблемы обеспечения квартирами беженцев берут на себя международные организации, в частности, УВКБ ООН. Последний предоставляет убежище наиболее нуждающимся и уязвимым группам беженцев, но несмотря на это из-за отсутствия достаточного размера финансирования, только незначительное количество беженцев могут пользоваться программами по обеспечению жилья¹. Большая часть беженцев в Армении пока еще имеют

¹ Годовой отчет Государственной миграционной службы МТУ РА за 2015г.

² См. Годовой доклад омбудсмена за 2015г.

¹ В 2014 году 8 семей, включенных в первичную программу обеспечения жилья, получили социальное жилье в селе Касах Котайкской области и 4 семьи в селе Дарбник Арагатской области. *(Более подробно см. Годовой доклад омбудсмена за 2015г.).*

жилищные проблемы. Ряд беженцев из Азербайджана еще продолжают жить на довольно низком уровне жизнеобеспечения¹.

Проведенное исследование позволяет нам прийти к выводу, что на сегодняшний день законодательство РА в общем и целом предоставляет лицам, ищущим убежище, и беженцам основные права, необходимые для обеспечения благоустроенной жизни, однако вместе с тем не всегда обеспечивает их полноценную реализацию в обществе. Очевидно, что законодательное основание для предоставления убежища, равенство перед законом и положения о запрете дискриминации не всегда устраняют существующие препятствия и не гарантируют эффективной реализации прав беженцев. Не все применяемые до сих пор мероприятия, направленные на решение вопроса беженцев, дали свои желаемые результаты и не во всех случаях их объем был достаточен.

В связи с этим, положительным шагом рассматривается дополнение к статье 31 Закона РА «О беженцах и убежище», которое предусматривает осуществление компетентными органами в рамках своих полномочий программ интеграции для беженцев, таких, как организация языковых и культурных курсов, предоставление информации о повседневной жизни, обеспечение их участие в общественной жизни и т.д.².

¹См. Усиление возможностей защиты беженцев в Армении. Консультации национальных партнеров Доклад конференции, 7-8 ноября, 2008, см также <http://www.aravot.am/2012/06/22/300329/>.

² См. Закон РА «О беженцах и убежище» 2008г., статья 31, пункт 4, *см. также там же*, статья 34, пункт 8 (8.1).

**ՓԱԽՍՏԱԿԱՆՆԵՐԻ ՊԱՇՏՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԱՊԱՍՏԱՆԻ
ԻՐԱՎԱԿԱՆ ԿԱՐԳԱՎՈՐՄԱՆ ՈՐՈՇ ՀԻՄՆԱԽՆԴԻՐՆԵՐ ՀՀ
ՕՐԵՆՍԴՐՈՒԹՅԱՄԲ**

Քնարիկ Վարդանյան
*ԵՊՀ եվրոպական և միջազգային իրավունքի ամբիոն,
իրավ.գիտ.թեկն., սպիստենտ*

Սույն գիտական հոդվածի շրջանակներում վերլուծության են ենթարկվում փախստականների իրավունքների պաշտպանության և ապաստանի իրավական կարգավորման հետ կապված հիմնախնդիրները ոլորտը կարգավորող ՀՀ ներպետական օրենսդրությամբ:

Հեղինակը քննարկում է ՀՀ Սահմանադրական փոփոխությունների արդյունքում ընդունված սահմանադրական նոր դրույթները, որոնք առնչվում են խնդրո առարկա ոլորտներին: Բացի դրանից՝ հոդվածի շրջանակներում վերլուծության են ենթարկվում «Փախստականների և ապաստանի մասին» ՀՀ օրենքում կատարված փոփոխությունները:

Հեղինակը անդրադարձ է կատարում նաև փախստականների և ապաստան հայցողների հիմնարար սոցիալ-տնտեսական իրավունքների ամրագրման ու դրանց իրականացման հետ կապված խնդիրներին՝ որպես ընդունող երկրում նրանց բարեկեցիկ կյանքն ու լիակատար ինտեգրումն ապահովելու հիմնական երաշխիքներ:

SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF REFUGEES' PROTECTION AND ASYLUM IN THE LEGISLATION OF THE RA

Knarik Vardanyan

*Assistant of the YSU Chair of European and International Law,
Candidate of Legal Sciences*

The article briefly examines legal issues of refugees' protection and ensuring asylum in the Armenian legislation relevant to the subject of concern.

Within the frame of the topic the author discusses the new constitutional provisions of the Constitution of RA relating to the areas in question. In addition, the provisions to the Law of RA on Refugees and Asylum are also analysed.

The author also focuses on the refugees' and asylum seekers' fundamental social and economic rights, their implementation and realization as the main guarantees to their prosperous life and full integration in the host country.

Բանալի բառեր – փախստական, ապաստան հայցող, ՀՀ Սահմանադրություն, «Փախստականների և ապաստանի մասին» ՀՀ օրենք, կացարանի իրավունք, քաղաքական ապաստան, Միգրացիոն պետական ծառայություն
Ключевые слова: беженец, лицо, ищущее убежище, Конституция РА, закон РА «О беженцах и убежище», право на жилье, политическое убежище, Государственная миграционная служба.

Key words: Refugee, Asylum seeker, Constitution of the RA, Law of the RA on Refugees and Asylum, Right to Shelter, Political asylum, State Migration Service.