

БУРЖУАЗИЯ И ГОСБЮРОКРАТИЯ В ЙЕМЕНСКОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В. С. АВАҚЯН

Ко времени свершения антимоноархической революции 1962 г. в северийеманском обществе уже сформировалась социальная группа крупной торгово-ростовщической буржуазии. Делались первые шаги в сфере предпринимательства, создавались первые компании и акционерные общества. В первых после победы революции правительственных заявлениях указывалось на необходимость коренным образом перестроить экономику страны и преодолеть ее отсталость путем преимущественного развития государственного сектора. Однако неспособность руководства преодолеть традиционные уклады экономической деятельности населения, острые внутривластные разногласия и нестабильность вынудили правительство отказаться от этого принципа развития национальной экономики. Руководство страны подчеркивало и подчеркивает, что государство будет поддерживать частное предпринимательство всеми средствами экономической и финансовой политики.

В настоящее время из средств, призванных содействовать решению главных задач и поставленных III пятилетним планом социально-экономического развития ЙАР на 1987—1991 гг., наряду с развитием кооперативного движения, укреплением и расширением государственного сектора экономики, используются также стимулирование деятельности частного сектора, привлечение местного и иностранного капитала для осуществления различных проектов.

В феврале 1985 г. под эгидой правительства ЙАР был создан Совет по регулированию и поощрению частных инвестиций, в том числе и иностранных. Закон предусматривает для местного и иностранного капитала широкие права и льготы. Таким образом решение коренных проблем экономического развития страны правительство ЙАР пытается осуществить на основе и при поощрении капиталистических производственных отношений. Это заметно облегчило проникновение в страну иностранного капитала, хотя в первое время этот шаг не давал ожидаемых результатов, что объяснялось неразвитой сырьевой базой страны, малой эффективностью уже действующих объектов, а также неустойчивостью внутривластного положения. Однако после обнаружения в ЙАР летом 1984 г. запасов нефти деятельность иностранных фирм по проведению поисково-разведочных работ, добыче нефти, строительству перерабатывающих предприятий резко активизировалась.

Следует подчеркнуть то обстоятельство, что экономическая политика правительства ЙАР направлена на обеспечение сбалансированного сотрудничества государственного и частного секторов, соблюдение национальных интересов. Так, на сегодняшний день в экономике страны наряду с частным и государственным секторами существует и смешанный, в котором принимают участие, с одной стороны, государство, с другой—местный или иностранный капитал. Их взаимодействие нашло свое выражение в создании смешанных фирм и компаний в промышленности, торговле, банковском деле, контрольный пакет акций которых принадлежит правительству ЙАР. Отметим, что упоминаемые компании играют на сегодняшний день ведущую роль в экономике страны. Сотрудничество крупных владельцев капитала с государством сводится к формированию такого уклада в экономике, когда предприятия смешанного сектора задействованы в важнейших отраслях, требующих форсированного развития—транспорте, энергетике, добыче полезных ископаемых, промышленном производстве, сельском хозяйстве.

В частном секторе экономики ЙАР в основном сосредоточены предприятия, произ-

водящие товары широкого потребления и полуфабрикаты для их производства, строительные материалы. Число занятых в них наемных рабочих колеблется от 10 на мелких до 100 на средних предприятиях пищевой и химической промышленности, насчитывающих около 150 объектов.

Особенностью, характеризующей частнопредпринимательскую деятельность в североийменском обществе, является то, что значительная часть относительно крупных по местным меркам предприятий промышленности, транспорта и т. д. основана группами и семьями—выходцами из среды торгово-ростовщической буржуазии, уже обладавшими к моменту избрания новой сферы деятельности определенным материальным и финансовым потенциалом. На нынешнем этапе общественного развития страны продолжается медленный, но неуклонный процесс перестройки внутри торгово-ростовщического капитала, начавшийся на рубеже 50—60-х гг., в результате которого деятельность все большего числа представителей этой социальной группы перерастает в предпринимательство с эксплуатацией наемной рабочей силы. Причем, связь с торгово-ростовщической средой ими не порывается в целях сохранения дополнительного финансового источника, помимо официально контролируемого государством.

Следует подчеркнуть, что в сферу активизации экономической и финансовой деятельности имущих слоев вошли наиболее важные отрасли—промышленность и сельское хозяйство. Вместе с тем имеет место неравномерность развития внутри социальной группы формирующейся буржуазии, что объясняется рядом причин, включающих в себя место и способ приложения капитала, конъюнктуру внутреннего рынка, его рост и сокращение, изменения в соотношении цен на товары и сырье, наконец инфляцию, уровень которой в ЙАР к концу 1985 г. достиг 30%, что усложняло, в свою очередь, условия кредита и привело к росту как внешнего долга государства, так и задолженности частных лиц местным банкам. Все эти факторы неодинаково влияют на доходы различных групп имущих слоев, внутри которых происходит обеднение одних и обогащение других. Формирование структуры национальной буржуазии происходит в условиях неравномерного развития ее отдельных групп, что сказывается на социально-экономическом развитии страны в целом. Наблюдается тенденция к объединению, консолидации внутри этих групп по принципу территориальной, племенной, религиозной общности, сферы деятельности. Здесь вступают в силу традиционные институты североийменского общества и значимость политического влияния тех или иных слоев, их материальной базы.

В то же время в среде буржуазии увеличивается разрыв между наиболее богатыми группами, семьями и средними и мелкими частными предпринимателями. Многоукладность экономики в условиях Северного Йемена деформирует социальную структуру общества и его развитие, что выражается в сосуществовании частично уже сформировавшихся и окрепших в городах высших капиталистических укладов, способствующих разложению традиционных производственных отношений, и непропорционально развивающихся вширь мелкотоварных, мелкокапиталистических укладов, что вызвано широким спросом на традиционные местные товары и изделия. В свою очередь, состав мелких и средних частных предпринимателей весьма неоднороден как по своему социальному происхождению, так и по финансовым возможностям. Формирование средних и низших слоев местной буржуазии происходит большей частью из той же торгово-ростовщической среды, из среды состоятельных ремесленников, а также выходцев из сельской местности, скопивших свой небольшой капитал в результате многолетнего труда.

Таким образом, связь между верхними и низшими слоями формирующейся буржуазии и их соединение в одну социальную группу весьма относительно, поскольку последние существуют и развиваются как самостоятельная часть общества, положения которой стремится добиться большая часть немущих слоев населения.

Отметим также факт активизации в последние годы экономической деятельности чиновников государственного бюрократического аппарата, для которых частное предпринимательство стало дополнительным и основным источником доходов. Перенасыщение кадрами различных государственных, правительственных и военных организаций хотя и способствует частичному решению проблемы занятости, в то же время является дополнительной нагрузкой для неокрепшей и развивающейся национальной экономики. Кроме того, усиливается социальная иерархичность самого чиновничьего аппарата, на этом мы подробнее остановимся ниже. Возрастает социальная роль так называемой «бюрократической буржуазии», крепнут ее связи с частным сектором, его

крупными представителями, которые уже не могут обойтись без своих «лобби» в среде высокопоставленных чиновников и их протекционистских действий в деле расширения и укрепления своей экономической деятельности. Чаще всего определяющими факторами в установлении контакта «частный предприниматель-чиновник» становятся все те же традиционные принципы племенного родства, религиозной близости, происхождения.

Следовательно, в развитии североейменской буржуазии наступил такой этап, когда ее наиболее влиятельная часть не может существовать без контактов с государственной властью, ограничиваясь лишь собственными возможностями. В то же время государство взаимодействует с буржуазией, как представителем имущих слоев, в лице которого правящий режим имеет внушительную финансово-экономическую и политическую силу, от которой в определенной степени зависит эффективность действий, предпринимаемых в деле развития национальной экономики и которая способна влиять на развитие внутривластной обстановки в стране. Несмотря на это, как и в других арабских странах, североейменская буржуазия в процессе своего развития не сумела выделиться в самостоятельную жизнеспособную силу, оказывающую определяющее влияние на руководство государством. Более того, североейменская буржуазия не может предпринимать какие-либо шаги в политической области без сотрудничества с другими социальными силами по причине общей инертности местного общества и очень большого влияния традиционных институтов, хотя за последнее десятилетие с лихим частное предпринимательство в стране окрепло, а грани между различными социальными группами имущих слоев стали менее четкими.

Государственная бюрократия. За последние десять-пятнадцать лет чиновничий аппарат в ИАР превратился из персонала, обеспечивающего функционирование многочисленных государственных и правительственных организаций, в довольно разветвленную бюрократическую систему, непосредственно причастную к процессу социального и экономического развития страны. Эволюция государственно-политического устройства, курс правящего режима на поднятие уровня национальной экономики за счет расширения и укрепления госсектора и сотрудничества с частным сектором привели к увеличению числа различного рода государственных, правительственных и смешанных организаций, советов, предприятий и обществ как в столице, так и в провинциях. Рост бюрократии во многом вызван ростом государственного и смешанного секторов. Коррупционность госбюрократии стала характерной чертой североейменской действительности. Развивается иерархичность внутри бюрократического аппарата, повышается престижность работы в отдельных организациях и министерствах, непосредственно реализующих курс правящего режима в области экономики и финансов.

Личные контакты и связи между крупными частными предпринимателями и высокопоставленными чиновниками государственного аппарата, протекционизм последних при заключении государством различного рода контрактов и тенденциозный подход к выбору партнеров в частном секторе, а также предоставление им различных льгот, отсрочек платежей и т. д. основываются на принципах семейственности, племенного родства и других специфичных для североейменского общества факторов и подкрепляются личной финансовой заинтересованностью самих чиновников, договорность с которыми обходится частным предпринимателям, сотрудничающим с государством, в суммы, составляющие немалый процент от всего инвестируемого капитала.

Негласная подотчетность нижестоящих органов бюрократического аппарата высшестоящим даже в злоупотреблениях предоставляет чиновнику свободу действий при достижении договоренности с представителями частного сектора.

Таким образом, государственная бюрократия в ИАР представляет собой влиятельную социальную группу, тесно контактирующую с формирующейся североейменской буржуазией и являющуюся посредником в ее экономических и финансовых отношениях с правящим режимом. Коррупционность государственной бюрократии и источники ее доходов не являются секретом для руководства страны, а несовершенная система отчетности, поощрение отдельных лиц их назначением на ответственные посты, а порой и прямое распределение доходных мест высшими руководителями, безнаказанность чиновников, специфичность общественных отношений в стране санкционируют дальнейшие злоупотребления должностных лиц. Эти факторы объясняют возникновение в североейменском обществе «национальной элиты административного ти-

па»¹ в лице госбюрократии, инструментом создания которой явилось само государство.

Сосредоточение в руках госбюрократии значительных капиталов, добытых незаконным путем, дало ей возможность вкладывать избыток своих высоких доходов в частное предпринимательство, обуславливая тем самым процесс обуржуазивания бюрократии. Бюрократический капитал—форма капитала, возникающая преимущественно в процессе коррупции, незаконного использования государственных средств и прерогатив в целях обогащения военной и гражданской верхушки, т. е. «эксплуататорского слоя, сочетающего административно-управленческую деятельность с капиталистско-предпринимательской»².

Как отмечает Р. Г. Ланда, «в ориентации бюрократии на капитализм и слиянии с буржуазией немалую роль играет социальное происхождение чиновничества», большая часть которого в ИАР—выходцы из мелкобуржуазных слоев. Их наиболее целеустремленные представители путем проникновения во все звенья государственного аппарата и быстрого обогащения превращают государственную службу в переходный этап в процессе своего перерождения в предпринимательскую буржуазию. Значительная доля в пополнении рядов госбюрократии и феодально-землевладельческих слоев. Причем, «в странах, где бюрократия феодальна и буржуазна по своему происхождению, коррупция принимает,—по справедливому выражению того же автора,— не меньший, если не больший размах...оставаясь при этом безнаказанной»³.

Резюмируя сказанное, приведем в полной мере соответствующее предмету нашего анализа высказывание О. Д. Ульриха о том, что «бюрократия представляет собой значительную и влиятельную группу государственных чиновников, превращающих законные и незаконные доходы от государственной службы в функционирующий капитал...»⁴.

Процесс обуржуазивания северорейменской бюрократии, ее сближение с национальной буржуазией подразумевает в будущем их слияние в единую социальную группу со всеми чертами местной специфики общественных отношений, с общими экономическими интересами и общей политической позицией.

Վ. Ս. ԱՎԱԳՅԱՆ—Բուրժուազիան և պետական բյուրոկրատիան եմենի Արաբական Հանրապետությունում.—Հոդվածում հսկիրժ ներկայացված են հեղափոխությանը հաջորդած տարիներին հյուսիսեմենյան հասարակության մեջ ազգային բուրժուազիայի՝ որպես սոցիալական խմբի կազմավորման առանձնահատկությունները, ինչպես նաև երկրում վերջին տարիներին զգալի կշիռ ձեռք բերած բյուրոկրատական ապարատի հետ նրա փոխներգործունեության հիմնական ուղղությունները: Հեղինակի դիտարկումները և եզրակացությունները թույլ են տալիս ընդլայնել ներկայիս հյուսիսեմենյան հասարակարգի սոցիալական կառուցվածքի գործընթացների վերաբերյալ պատկերացումները:

¹ Проблемы мира и социализма, Прага, 04/1987

² Там же.

³ Р. Г. Ланда. Буржуазия и госбюрократия в странах Азии и Африки, в сб.: «Буржуазия и социальная эволюция стран зарубежного Востока». М., 1986, с. 42.

⁴ О. Д. Ульрих. «Третий мир»: проблемы развития госсектора. М., 1975, с. 19.